



## A LA MESA DEL PARLAMENT

ALÍCIA SÁNCHEZ-CAMACHO I PÉREZ, Presidenta del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya al Parlament, JOSEP ENRIC MILLO I ROCHER, Portaveu, MARIA DE LOS LLANOS DE LUNA TOBARRA, Portaveu adjunt, MARIA DOLORS MONTSERRAT I CULLERÉ, MARIA JOSÉ GARCIA CUEVAS, EVA GARCIA RODRÍGUEZ, DOLORS LÓPEZ AGUILAR, MARISA XANDRI PUJOL, ALÍCIA ALEGRET MARTÍ, JORDI CORNET I SERRA, PERE CALBÓ I ROCA, JUAN BERTOMEU I BERTOMEU, SANTI RODRÍGUEZ I SERRA, RAFEL LUNA I VIVAS, PEDRO CHUMILLAS ZURILLA, JOSEP LLOBET NAVARRO, RAFAEL LÓPEZ I RUEDA i JOSÉ ANTONIO COTO ROQUET, Diputades i Diputats del Grup del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb allò que disposa l'article 100, apartat b), del Reglament de la Cambra, presenten la següent PROPOSICIÓ DE LLEI:

### EXPOSICIÓ DE MOTIUS

- I -

L'Impost sobre Successions i Donacions es configura com un tribut altament progressiu sense tenir en compte que n'hi ha d'altres tributs dins el sistema fiscal que venen a recaure sobre la mateixa font de riquesa objecte de la transmissió "*mortis causa*".

És, per exemple, el cas de l'IRPF o de l'impost local sobre les plusvàlues, o dels anomenats "impostos patrimonials" com són l'IBI o el desaparegut Impost sobre el Patrimoni. Per una altra banda, s'han anat introduint diferents mecanismes de reducció i/o correcció del seu impacte adreçat a determinats col·lectius, tot atenent a diversos motius i fonaments: des de alleugerir la tributació de l'empresa familiar amb la finalitat d'afavorir la seva continuïtat i permanència fins a l'adopció de mesures dirigides a afavorir la transmissió de l'habitatge habitual, passant per d'altres mesures encaminades a donar suport a l'assegurança de vida com a sistema d'estalvi i previsió.

Ara bé, tots aquests mecanismes produeixen uns efectes perversos. Es fàcil comprovar que aquests beneficis fiscals parcials han acabat per convertir aquest impost en una càrrega que només paguen els subjectes que no han pogut acollir-se a cap d'ells, forçant d'aquesta forma el seu caràcter d'impost igualitari i equitatiu tal com històricament s'havia configurat a aquest impost.

- II -

En el marc del sistema de finançament autonòmic, i pel que fa a l'Impost sobre Successions i Donacions, la capacitat normativa de les Comunitats Autònomes es prou àmplia, i admet la possibilitat de regular les reduccions en la base imposable així com altres elements estructurals del tribut, com ara les bonificacions o les normes de gestió i recaptació impositiva.

La majoria de Comunitats Autònomes ja han legislat sobre aquest extrem tot eliminant la tributació entre parents. És el cas de la Comunitat Foral de Navarra on està prevista la no tributació de les adquisicions hereditàries dels ascendents, descendents, adoptants i adoptats i entre cònjuges (per a parents més llunyans es preveu una tributació mol atenuada) o del País Basc on també hi ha exempcions per a les adquisicions de bens i drets per herència, llegat o qualsevol títol successori a favor del cònjuge, ascendents, descendents, adoptants i adoptats. Aquestes Comunitats Autònomes han pogut legislar sobre la matèria gràcies a que gaudeixen d'un règim especial en l'àmbit del finançament autonòmic, però el cert es que actualment les Comunitats de règim comú tenen també oberta la possibilitat de modificar l'impost per als mateixos supòsits que hem vist en els territoris basc i navarrès.

Si bé és cert que formalment cap Comunitat Autònoma de règim comú està capacitada per suprimir ni aquest ni cap altre tribut cedit per l'Estat que recapti en el seu territori, sí que pot intervenir normativament sobre tots o sobre alguns aspectes, segons es tracti d'un tribut cedit total o parcialment, que afecten a la configuració i estructura de l'impost, especialment pel que fa al procediment de quantificació, tot assolint un efecte equivalent al de la seva supressió. En el cas de l'Impost sobre transmissions "*mortis causa*" entre parents propers i cònjuges, aquest objectiu s'aconsegueix fent que la base liquidable de l'impost quedi reduïda a la mínima expressió numèrica.

En els darrers anys moltes Comunitats Autònomes han establert reduccions de la base imposable i deduccions o bonificacions en la quota o han modificat les tarifes per tal de que, especialment els subjectes passius del Grup I i II no tinguin que pagar pràcticament tant en el cas d'adquisicions "*mortis causa*" com en el cas de donacions "*inter vivos*".

Arrel de la pressió ciutadana davant el greuge comparatiu a que estaven sotmesos els ciutadans i ciutadanes de Catalunya en relació als ciutadans d'altres comunitats autònomes, així com a la pressió exercida per diferents forces polítiques amb representació parlamentària com l'exercida pel Partit Popular de Catalunya –que ja a l'any 2006 va presentar una proposició de llei de modificació de la regulació aleshores vigent del impost que ens ocupa amb l'objectiu de reduir al màxim la tributació en transmissió "*mortis causa*" entre ascendents i descendents directes i cònjuges–, el Govern de la Generalitat va procedir a realitzar una reforma tímida i insuficient de l'impost de successions i donacions amb una aplicació diferida en el temps fins el juliol de 2011 resultat de la qual fou la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions.

– III –

La *Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya*, estableix en la seva Disposició addicional setena que l'impost que ara ens ocupa té la consideració tribut estatal cedit totalment, i això des del mateix moment de l'entrada en vigor de l'Estatut.

Això obre la porta de bat a bat per què el Govern articuli la legislació al respecte en tots els elements que conformen tècnica i jurídicament l'impost. En tractar-se d'un tribut cedit totalment a la Generalitat, aquesta té atribuïda la capacitat normativa més àmplia possible per regular de nou l'esmentat impost, i si més no introduir un règim específic de reduccions i bonificacions com la que introdueix aquesta proposició de llei, consistent en una bonificació del 99,9% de la quota tributària per els grups I i II.

En un context de crisi econòmica galopant com el que viu Catalunya en aquests moments, que fon les seves arrels en el darrer trimestre de 2007, el Grup parlamentari del Partit Popular de Catalunya considera que la política fiscal ha d'ésser un dels instruments capitals per iniciar la recuperació econòmica, especialment quan aquest instrument es posa al servei dels interessos dels ciutadans i ciutadanes amb una aposta decidida per la reducció de la càrrega tributària, tal com la que es formula en aquesta proposició de llei.

En termes de política fiscal, són dos les direccions que cal impulsar en matèria fiscal en aquest context de crisi: per una banda, promoure la reducció dels impostos –el que s'anomena col·loquialment “baixada d'impostos”– i per l'altra introduir en el sistema fiscal vigent importants deduccions centrades en aquells col·lectius de persones físiques o jurídiques més vulnerables a les actuals circumstàncies econòmiques. Aquesta proposició de llei, doncs, s'insereix en aquest context.

Per tot l'antecedent, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya al Parlament presenta la següent:

**PROPOSICIÓ DE LLEI D'ADDICIÓ DE L'APARTAT 2 DE L'ARTICLE 58 DE LA LLEI 19/2010, DE 7 DE JUNY, DE REGULACIÓ DE L'IMPOST SOBRE SUCCESSIONS I DONACIONS.**

**Article únic**

S'afegeix un apartat segon, a l'article 58 de la Llei 19/2010, de 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, que tindrà el següent redactat:

*“2. Els subjectes passius de l'impost, inclosos en els grups I i II definits en l'article 2 d'aquesta llei, aplicaran una bonificació del 99,9% del resultat de la quota tributaria, sens perjudici del que estableix la Disposició Addicional única”.*

**Disposició Addicional única**

La previsió continguda en aquesta llei s'ha d'estendre progressivament a la resta dels Grups per raó del grau de parentiu entre l'adquirent i el causant previstos en l'article 2, tot fent-se efectiva no més tard del 31 de desembre de 2013. A aquests efectes el Govern articularà els procediments i instruments necessaris per donar compliment a aquest mandat.

### **Disposició transitòria primera**

Aquesta Llei serà aplicable a tots els fets imposables que es produeixin a partir de la seva entrada en vigor. Els fets imposables produïts amb anterioritat a la vigència d'aquesta Llei es regiran íntegrament per les disposicions de la Llei 19/2010, de 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions.

### **Disposició transitòria segona**

Les repercussions econòmiques que impliqui l'entrada en vigor d'aquesta Llei seran exigibles a partir del proper exercici pressupostari.

### **Disposició Final**

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Palau del Parlament, 18 de febrer de 2011